



COMUNE DELL'AQUILA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 216 del 10/05/2013

OGGETTO: SISMA 2009. RICOSTRUZIONE PRIVATA. ACCELERAZIONE DELLE PROCEDURE PER LA LIQUIDAZIONE DEI CONTRIBUTI PREVISTI DAL D.LGS. 28.04.2009 n. 39 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE 24.06.2009 N. 77.

L'anno duemilatredici il giorno dieci del mese di maggio alle ore 15.30, nella Residenza comunale si è riunita la Giunta Comunale presieduta dal Sindaco on. Massimo Cialente con la partecipazione degli assessori:

	<i>Nome</i>	<i>Presenza</i>	<i>Nome</i>	<i>Presenza</i>
Sindaco:	Massimo Cialente	Si		
Assessori:	1. Roberto Riga	Si	2. Lelio De Santis	Si
	3. Pietro Di Stefano	Si	4. Emanuela Iorio	Si
	5. Elisabetta Leone	Si	6. Alfredo Moroni	Si
	7. Fabio Pelini	Si	8. Stefania Pezzopane	No
			<i>Totale presenti</i>	8
			<i>Totale assenti</i>	1

Partecipa il Segretario Generale Avv. Carlo Pirozzolo.

Constatata, a norma dell'art. 32 dello Statuto comunale, la regolarità della seduta, la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione.



COMUNE DELL'AQUILA

LA GIUNTA

Premesso che

- il D.L.vo 28/4/2009 n° 39 convertito con modificazioni dalla Legge 24/6/2009 n° 77 prevede criteri per la concessione di contributi per la riparazione o ricostruzione delle unità immobiliari danneggiate dal sisma del 6/4/2009;
- in attuazione del suddetto Decreto Legislativo sono state emanate - tra le altre - le ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri n° 3779 del 6/6/2009 e n° 3790 del 9/7/2009 riferite rispettivamente agli edifici dichiarati inagibili con esito "B", "C" o "E";
- le Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri sopra citate prevedono entrambe all'art. 4 di erogare il 75% del contributo in tre rate sulla base dello stato di avanzamento dei lavori, e di erogare il residuo 25% del contributo entro trenta giorni dalla comunicazione dalla conclusione dei lavori ;
- in data 23/12/2011 il Comune dell'Aquila, le associazioni di categoria, gli ordini professionali e i sindacati hanno sottoscritto il "Protocollo sulle procedure da tenersi per l'accelerazione delle liquidazioni contributi e dei controlli documentali e di cantiere", che prevede all' articolo 1 il pagamento del contributo fino al 75% e all'articolo 2 il pagamento della rata finale del 25% suddiviso come segue: il 15% quale acconto a seguito della presentazione della documentazione contabile relativa allo stato finale di avanzamento lavori e all'esito positivo della richiesta D.U.R.C. ; il residuo 10% a seguito dell'esito positivo del controllo a campione sull'esecuzione dei lavori ;
- la Legge n° 134 del 7/8/2012 ha disposto all'art. 67 bis la chiusura dello stato di emergenza determinatasi nella Regione Abruzzo a seguito del sisma del 6/4/2009 e al successivo art. 67 ter l'avvio della gestione ordinaria della ricostruzione ;
- con proprio decreto del 4/2/2013 il Presidente del Consiglio dei Ministri, in attuazione degli obiettivi previsti dall'art. 67 quater comma 1 della Legge n° 134 del 7/8/2012, ha disciplinato le procedure per il riconoscimento dei contributi per la ricostruzione privata nei centri storici del Comune di L'Aquila e degli altri Comuni del cratere ;

Rilevato che

- il mantenimento della quota del 25% quale rata finale, richiedibile in pagamento solo a seguito della presentazione della documentazione contabile relativa allo stato finale di avanzamento lavori, produce soprattutto nel campo della ricostruzione pesante una ingiusta sofferenza economica delle imprese che si trovano a dover completare i lavori anticipando i relativi costi ;
- il momento di forte crisi economica espone il comparto produttivo a rischi pericolosi sulla tenuta delle imprese e dei livelli occupazionali che esse garantiscono ;



COMUNE DELL'AQUILA

Ritenuto necessario

individuare quali opportune azioni finalizzate ad accelerare le attuali procedure di liquidazione dei contributi in questione e a dare un marcato impulso al processo di ricostruzione, l'innalzamento dal 75% al 90% della quota di contributo richiedibile in pagamento a seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa all'avanzamento dei lavori e la riduzione dal 25% al 10% della quota di contributo richiedibile in pagamento a seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa allo stato finale di avanzamento dei lavori;

Ribadito che:

- il 10% relativo al SAL finale è soggetto ai controlli contabili sugli atti tecnici presentati ;
- il pagamento del 10% può essere effettuato, in anticipazione rispetto all'esito dei controlli di cui al comma precedente, dietro presentazione di una apposita garanzia fideiussoria rilasciata da uno dei soggetti di cui all'art. 127 del D.P.R. 207/2010 ;
- la garanzia copre eventuali somme pagate in più rispetto alle risultanze della liquidazione finale;
- la garanzia deve prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, comma 2, del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro 15 giorni, a semplice richiesta scritta del Comune;

Ritenuto altresì di dover procedere alla ratifica del menzionato protocollo sottoscritto da: Comune di L'Aquila - A.N.C.E. - A.P.I. - C.N.A. - Confartigianato - Ordine degli Architetti - Ordine dei Geometri - Ordine dei Periti Industriali - Confindustria - C.G.I.L. - C.I.S.L. - U.I.L. - U.G.L. ; l'Ordine degli Ingegneri ha partecipato agli incontri preliminari ma non ha sottoscritto il protocollo;

Visto

- il D.L.vo 28/04/2009 n° 39 convertito con modificazioni dalla Legge 24/06/2009 n° 77 ;
- il D.L.vo 267/2000 - Testo Unico Enti Locali ;
- il D.P.R. 207/2010 – Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti Pubblici ;



COMUNE DELL'AQUILA

Sul presente atto si esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa *ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n° 267/2000;*

Con voto unanime:

DELIBERA

- 1) di innalzare dal 75% al 90% la quota di contributo richiedibile in pagamento a seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa all'avanzamento dei lavori e di ridurre dal 25% al 10% la quota di contributo richiedibile in pagamento a seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa allo stato finale di avanzamento dei lavori ;
- 2) di ratificare il protocollo sottoscritto da : Comune di L'Aquila - A.N.C.E. - A.P.I. - C.N.A. - Confartigianato - Ordine degli Architetti - Ordine dei Geometri - Ordine dei Periti Industriali - Confindustria - C.G.I.L. - C.I.S.L. - U.I.L. - U.G.L. ; l'Ordine degli Ingegneri ha partecipato agli incontri preliminari ma non ha sottoscritto il protocollo - che si intende modificato all'art. 1 PAGAMENTO CONTRIBUTI, commi 1 e 2 come dal primo periodo del presente dispositivo .

Successivamente

LA GIUNTA

Ad unanimità di voti

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.



COMUNE DELL'AQUILA

Del che è verbale

IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Carlo Pirozzolo

IL PRESIDENTE
on. Massimo Cialente

COLLAZIONATA: Il Responsabile

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sul presente atto si esprime parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 - bis comma 1 del vigente Decreto Legislativo n° 267/2000 e del Nuovo Regolamento comunale di contabilità .

Ai sensi dell'art. 49 del vigente D. L.vo 267/2000 e del Nuovo Regolamento comunale di contabilità si attesta che l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente, in quanto mero atto di indirizzo.

Data _____

Il Dirigente

Dott. Ing. Vittorio FABRIZI



ATTESTAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

Visto il parere di regolarità tecnica attestante che l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente, in quanto mero atto di indirizzo ai sensi dell'art. 49 del vigente D.L.vo 267/2000 e del Nuovo Regolamento comunale di contabilità, non è richiesto il parere di regolarità contabile.

Data 10/05/2013

Il Dirigente del Servizio Finanziario



COMUNE L'AQUILA - ANCE - API - CNA - CONFARTIGIANATO - ORDINE
DEGLI INGEGNERI -
ORDINE DEGLI ARCHITETTI - ORDINE DEI GEOMETRI - ORDINE DEI
PERITI INDUSTRIALI -
CONFINDUSTRIA - CGIL - CISL - UIL - UGL

PROTOCOLLO

SULLE PROCEDURE DA TENERSI PER L'ACCELERAZIONE DELLE LIQUIDAZIONI CONTRIBUTI E DEI CONTROLLI DOCUMENTALI E DI CANTIERE PREMESSO

Che l'O.P.C.M. n° 3779 del 06/06/2009, pubblicata in G.U. n.132 ,del 10-06-2009 articolo 4 prevede che "il sindaco del comune provvede all'erogazione del 75% del contributo in tre rate sulla base dello stato di avanzamento dei lavori.

L'erogazione del residuo 25% del contributo è effettuata entro 30 giorni dalla comunicazione della conclusione dei lavori ";

Che l'O.P.C.M. n° 3790 del 09/07/2009, pubblicata in G.U. n.166 del 20-07-2009, all'articolo 4 prevede che "il sindaco del comune provvede all'erogazione del 75% del contributo in tre rate sulla base dello stato di avanzamento dei lavori. L'erogazione del residuo 25% del contributo è effettuata entro 30 giorni dalla comunicazione della conclusione dei lavori ";

Che negli indirizzi per l'esecuzione degli interventi di cui alle richiamate O.P.C.M. 3779 e all'O.P.C.M. 3790, pubblicati rispettivamente in G.U. n. 172 del 27/07/2009 ed in G.U. n. 201 del 31/08/2009, all'articolo 11 stabiliscono i criteri di controllo, dove "I Comuni sono tenuti ad effettuare, mediante sorteggio, controlli a campione ai sensi dell'art. 4, comma 1 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3779/2009, sui progetti e sull'esecuzione in corso d'opera, prima dell'erogazione dei fondi stanziati, verificando la congruità degli interventi previsti nel progetto e la corretta esecuzione mediante sopralluoghi, designando allo scopo un responsabile del procedimento. Dei sopralluoghi e' redatto apposito verbale. Qualora in sede di controllo sia accertata la non congruità degli interventi progettati rispetto alle indicazioni definite nell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3779/2009 e nei presenti Indirizzi o la mancata o parziale effettuazione dei lavori, il Comune procede alla revoca del contributo o alla sua riduzione, in fase di erogazione, con contestuale informativa al Commissario delegato e dandone comunicazione anche agli albi professionali di appartenenza, e di categoria, per i conseguenti provvedimenti. I controlli, che l'ordinanza del Presidente del Consiglio dei

Ministri citata individua nell'aliquota minima del 30% delle domande presentate, andranno condotti in modo diversificato in relazione degli importi contributivi richiesti. Dei controlli da eseguire, almeno il 50% dovrà riguardare i lavori il cui importo totale è superiore ai 50.000 euro (o costo unitario dei lavori di sola riparazione maggiore di 100 euro/mq), il 30% dovrà riguardare i lavori il cui importo è compreso tra 30.000 e 50.000 euro (o costo unitario dei lavori di sola riparazione compreso tra 60 e 100 euro/mq), e la restante parte dovrà essere condotta sugli importi compresi tra 10.000 e 30.000 euro (o costo unitario dei lavori di sola riparazione compreso tra 30 e 60 euro/mq). Qualora il numero di controlli da eseguire risultasse maggiore del numero di domande presenti in una generica classe di contributo, tali controlli andranno eseguiti sulle classi di importo immediatamente inferiori. Ai controlli minimi sopra detti, relativi a ciascun trimestre, ne potranno essere aggiunti altri a discrezione dell'Amministrazione comunale."

Ribadito che si reputa necessario eseguire controlli sui progetti e sulla loro esecuzione in corso d'opera secondo le disposizioni sopra richiamate;

Richiamato l'art. 7 comma 5, dell'OPCM 3803 del 15/08/2009, modificato dall'art. 19 dell'OPCM 3827/2009, dove: "Ai fini dell'istruttoria tecnica, volta alla verifica della coerenza degli interventi con gli indirizzi di cui all'art. 1, comma 1, dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3779/2009 e di quella economica delle domande di concessione dei contributi anche di cui all'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3790 del 2009, il necessario supporto è assicurato ai sindaci dal Consorzio universitario per l'ingegneria nelle assicurazioni (Cineas) e dal Consorzio rete dei laboratori universitari di ingegneria sismica (ReLUIS), secondo gli ambiti di rispettiva competenza e sulla base di apposite convenzioni stipulate con il Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri";

Richiamate le decisioni adottate nel corso del lungo periodo intercorso dalla data del sisma dove, attraverso molteplici riunioni svoltesi nella Prefettura dell'Aquila, si è stabilito di rendere congrue le pratiche fino al 20% dell'importo richiesto;

Che pertanto l'istruttoria conclusa positivamente da parte del consorzio Cineas delle domande di contributo presentate ai sensi delle O.P.C.M. n. 3779 e n.3790, può contenere importi relativi a lavorazioni o competenze tecniche

- comunque fino alla percentuale massima pari al 20% del contributo approvato
- che il Comune deve approfondire e di cui deve valutare la congruità tecnico economica durante l'esecuzione dei lavori o mediante integrazione documentale ;

Rilevato il fatto che i controlli eseguiti sull'ultimo SAL del 25%, in sede di contabilità finale e di riscontro delle voci di computo metrico, comportano un

allungamento dei tempi a causa dell'elevato numero di progetti e della complessità delle operazioni da farsi da parte dei tecnici del Comune;

Che questo allungarsi dei tempi produce una ingiusta sofferenza economica delle imprese impegnate nella ricostruzione che già hanno eseguito i lavori e dei tecnici che hanno provveduto alla redazione dei progetti ed eseguito la direzione lavori;

Rilevato il momento di forte crisi economica che investe l'Italia che espone il comparto produttivo a rischi pericolosi sulla tenuta delle imprese e dei livelli occupazionali che esse garantiscono;

Ravvisato che si rende necessario individuare le opportune azioni per snellire le attuali procedure di liquidazione dei contributi in questione, descritte nella relazione del Servizio Liquidazione Contributi per la Ricostruzione Privata allegata al presente protocollo, allo scopo di dare un marcato impulso al processo di ricostruzione;

Tutto quanto sopra premesso

CONVENGONO

ART. 1 - PAGAMENTO CONTRIBUTO

1) Pagamento fino al 75%

A seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa allo stato di avanzamento lavori fino al 75%, attestata dal direttore lavori incaricato e trasmessa dal beneficiario del contributo, il Comune liquida il corrispondente contributo dopo esito positivo della richiesta del Documento Unico della Regolarità Contributiva per appalti pubblici (DURC) entro cinque giorni lavorativi dalla presentazione della documentazione di cui sopra; è fatta salva eventuale revoca o riduzione del contributo all'esito dei successivi controlli effettuati dal Comune;

2) Pagamento del 25%

A seguito di presentazione della prevista documentazione contabile relativa allo stato finale di avanzamento lavori attestata dal direttore lavori incaricato e trasmessa dal beneficiario del contributo, il Comune concede un ulteriore acconto del 15% del residuo 25% dell'ultima rata ovvero, se in unica soluzione, il 90% (75% + 15%) dell'importo di contributo rendicontato al SAL di contabilità finale.

Il residuo 10% è trattenuto a garanzia dei controlli contabili sugli atti tecnici presentati.

Il contributo sarà comunque erogato dopo esito positivo della richiesta del Regolarità Contributiva per appalti pubblici (DURC) entro cinque giorni lavorativi dalla presentazione della documentazione di cui sopra;

E' fatta salva eventuale revoca o riduzione del contributo all'esito dei successivi controlli effettuati dal Comune;

Qualora sia già stato liquidato il 75% con precedenti rate, il Comune provvede alla liquidazione del residuo 15%, secondo la procedura dei punti che precedono e dopo esito positivo della richiesta del Regolarità Contributiva per appalti pubblici (DURC) entro cinque giorni lavorativi dalla presentazione della documentazione di cui sopra;

3) Pagamento del residuo 10% - Polizza fideiussoria.

Il residuo 10% può essere sostituito da una apposita garanzia fideiussoria, rilasciata da uno dei soggetti di cui all'art. 127 del D.P.R. 207/2010. La garanzia copre eventuali somme pagate in più rispetto alle risultanze della liquidazione finale. La garanzia deve prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, comma 2, del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima entro 15 giorni, a semplice richiesta scritta del Comune;

La garanzia è sottoscritta e avanzata dall'impresa esecutrice dei lavori per l'importo pari al residuo del contributo da erogare, a garanzia del beneficiario dello stesso ed a favore del Comune;

La garanzia deve avere durata di dodici mesi decorrenti dalla richiesta di svincolo anticipato e si estingue automaticamente alla sua scadenza;

Il pagamento è effettuato ad esito positivo della richiesta entro 5 giorni lavorativi dalla presentazione della documentazione, del Regolarità Contributiva per appalti pubblici (DURC), riferito al periodo di esecuzione dei lavori, comprensivo della verifica di congruità della manodopera;

ART. 2 - CONTROLLI

Per garantire il corretto impiego delle risorse pubbliche, come stabilito dalle procedure vigenti, il Comune esegue controlli a campione sia sugli atti documentali che in cantiere.

1) Controlli sugli atti documentali

Come stabilito negli indirizzi attuativi delle disposizioni contenute nelle OPCM 3779 e 3790, richiamati nelle premesse, il Comune provvede ad eseguire controlli a campione sulle pratiche;

Tali controlli saranno eseguiti attenendosi alle disposizioni degli indirizzi innanzi richiamati;

Le pratiche saranno suddivise in gruppi da massimo 500 ognuno dove sarà sorteggiato il 30% che sarà sottoposto a controllo;

Ogni pratica sorteggiata, sia essa di parti comuni che di parti private, comporterà il controllo dell'intero condominio e/o aggregato; il numero di pratiche che costituiscono il condominio concorre al limite del 30% di cui al terzo comma del punto 1 del presente articolo;

Il sorteggio sarà effettuato una volta al mese da una apposita commissione costituita da tre membri, di cui uno in rappresentanza dei sottoscrittori del

- presente accordo individuato a rotazione tra essi; del sorteggio verrà redatto apposito verbale, sottoscritto dai membri della commissione;
- Alla conclusione dei sorteggi per ogni gruppo, il Comune, sempre che nulla altro osti, provvederà, per le pratiche non sorteggiate, allo svincolo delle polizze ed all'autorizzazione del pagamento del residuo 10% entro 15 giorni lavorativi. Per ogni pratica sorteggiata sarà disposto lo svincolo della polizza ovvero il pagamento residuo del 10%, una volta che sarà concluso il controllo sulla stessa fino al progressivo esaurimento delle stesse e sempre che nulla altro osti in proposito;

2 - Controlli di cantiere.

A seguito delle operazioni di controllo documentale di cui al punto 1, sulle pratiche sorteggiate, il Comune procede ai controlli in cantiere per tutte quelle, sempre delle sorteggiate, che presentano approfondimenti indicati in sede di istruttoria tecnico economica, mentre si riserva di estendere alle restanti, a seguito dell'esito del controllo documentale, il controllo in cantiere. Il Comune procede inoltre a controlli eventualmente disposti a seguito di segnalazioni di enti/autorità esterne, soggetti terzi o di esposti sottoscritti pervenuti che denuncino fatti evidenti e non generici. Questi ultimi si aggiungono a quelli generati dal sorteggio.

Per tutti i controlli in cantiere, derivanti dai sorteggi o dalle segnalazioni, le visite ispettive saranno autorizzate dal Responsabile del Servizio liquidazione contributi che provvederà alla nomina del responsabile del procedimento che si avvarrà di tecnici impiegati nel Servizio Liquidazione Contributi per le operazioni in cantiere, e curerà le convocazioni formali rivolte al beneficiario del contributo, al direttore dei lavori ed all'impresa esecutrice.

Della visita verrà redatto verbale sottoscritto dai presenti, che viene utilizzato dagli stessi tecnici che hanno effettuato il sopralluogo per completare l'istruttoria di liquidazione della pratica.

Tutte le operazioni di controllo dovranno concludersi entro 90 gg dalla data del sorteggio ovvero, in caso di segnalazione, dalla data di assunzione al protocollo; dell'esito del controllo il Comune, tramite il Responsabile del Servizio liquidazione contributi, darà comunicazione scritta al beneficiario del contributo.

